

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: ד' בתמוז התשע"ו

10 ביולי 2016

סימוכין: 212222

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 10/7/2016

משתתפים:

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשבת הכללית, יו"ר הוועדה
רו"ח אלי ביתן, חשב בכיר-מטה חשב כללי, חבר ועדה
עו"ד לירז דמביץ-כהן, הלשכה המשפטית, יועצת המשפטית

מוזמנים:

מר יניב זוהר סגן חשב משרד הבריאות

מר ניר קידר, סמנכ"ל בכיר לתכנון אסטרטגי וכלכלי, נעדד

הנושא: משרד הבריאות

החלטת ועדת המכרזים מיום 17/05/16

נתקבל בוועדת הפטור ביום 18/05/16

השלמות מיום 6/7/16

בקשה מס': 580753

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם גוינט ישראל - מכון ברוקדייל, לצורך ביצוע מחקרים ופרויקטים חברתיים ובריאותיים בעלי חשיבות ציבורית ולאומית, לתקופה שמיום 15/07/16 ועד ליום 31/12/20, על פי תקנה 3(18) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג - 1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש/המאושר: 128,010,000 ₪ כולל מע"מ, לפי הפירוט הבא:

בסך של 64,005,000 ₪ כולל מע"מ השתתפות המשרד

בסך של 64,005,000 ₪ כולל מע"מ השתתפות הגוינט - מכון ברוקדייל

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשבת הכללית על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם גוינט ישראל - מכון ברוקדייל, על פי תקנה 3(18) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 15/7/16 ועד ליום 31/12/20.

הערות ונימוקים:

1. המשרד מבקש להתקשר עם גוינט ישראל - מכון ברוקדייל, לצורך ביצוע מחקרים ופרויקטים חברתיים ובריאותיים בעלי חשיבות ציבורית ולאומית.
2. מכון ברוקדייל הנו מכון מחקר שהוקם בשנת 1974 על ידי ממשלת ישראל והגוינט ומטרתו לחזק את היכולת של מדינת ישראל להתמודד עם אתגרים חברתיים ולספק את המידע הדרוש לתכנון וביצוע מדיניות חברתית אפקטיבית ויעילה יותר. המכון מקדם ומבצע מחקרים ופרויקטים במגוון תחומים, לרבות זקנה, שירותי בריאות, ילדים ונוער, אנשים בעלי מוגבלויות, קידום אוכלוסיות בעלות קשיי השתלבות בשוק העבודה, פיתוח תשתיות המנהל הציבורי ועוד.
3. ביום 13.3.11 אישרה ועדת הפטור המרכזית בחשב הכללי התקשרות עם המכון, באופן של מיזם משותף, לתקופה של 5 שנים, בהיקף כולל של 100,897,140 ₪, כאשר חלקו של המשרד עמד על כמחצית מהסכום, בהתאם לתקנה 3(18) לתקנות.
4. ביום 7.12.14 אישרה ועדת הפטור המרכזית בחשב הכללי הרחבת התקשרות עם המכון, מיום 7.12.14 ועד לתום תקופת ההתקשרות שאושרה ביום 13.3.11, לצורך העמקת והרחבת הפעילות עם המכון, בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות.
5. המשרד צירף לבקשה הנ"ל תכנית עבודה רב-שנתית, שהוכנה על ידי המכון, הכוללת פירוט תחומי הפעילות לשנים הקרובות. נוסף על כך, המכון יעביר באופן שוטף לאישור הוועד המנהל, תכנית עבודה שנתית עבור כל שנה שנכללת בהסכם עם חלוקה לתחומי פעילות והקצאה תקציבית עבור על פרויקט לרבות פירוט נושאים שהטיפול בהם ממשך משנים קודמות. הוועד המנהל של המכון כולל נציגי משרד האוצר, הבריאות, הרווחה, החינוך, המוסד לביטוח לאומי והגוינט העולמי.
6. יודגש כי השתתפות המדינה בהתקשרות הנ"ל ממומנת כולה מתקציב משרד הבריאות, בעוד שהפרויקטים בפועל נעשים עבור ובשיתוף משרדים נוספים כגון: משרד החינוך, הרווחה, המוסד לביטוח לאומי ועוד. תקציב ההתקשרות מחולק באופן הבא:

שנה	ממשלת ישראל	מכון ברוקדייל	סה"כ
2016	₪ 12,401,000	₪ 12,401,000	₪ 24,802,000
2017	₪ 12,901,000	₪ 12,901,000	₪ 25,802,000
2018	₪ 12,901,000	₪ 12,901,000	₪ 25,802,000
2019	₪ 12,901,000	₪ 12,901,000	₪ 25,802,000
2020	₪ 12,901,000	₪ 12,901,000	₪ 25,802,000
סה"כ	₪ 64,005,000	₪ 64,005,000	₪ 128,010,000

7. הסכומים המפורטים בסעיף 6 לבקשה יהיו מוצמדים בכ-70% למוצע הדו-שנתי האחרון הידוע של נתוני שכר השירותים הציבוריים בפיקוח נציבות שירות המדינה, וב-30% למדד המחירים לצרכן.
8. במהלך המשא ומתן שנערך בין משרד הבריאות ונציגי החשב הכללי לבין נציגי המכון לצורך חיידוש ההסכם, סוכם על הוספת שלושה אלמנטים מרכזיים שעניינים בשיפור ההסכם הקודם. האלמנטים שנוספו הם כדלהלן:
 - א. דיווחים מפורטים עם דגשים על תפוקות הפרויקטים ככל הניתן;
 - ב. פרויקטים נוספים בהיקף של 1.5 מלשי"ח בשנה החל משנת 2017 אשר יהיו כלולים בסכום הליבה שמשלמת המדינה;
 - ג. התכנסות של הוועד המנחל בתדירות גובהה יותר, במטרה לעקוב אחרת תוצאות הפעילות ואישור פעולות נוספות.
9. יודגש כי למכון בסיס ידע רחב בגיבוש ותכנון מדיניות חברתית תודות לניסיון שרכש לאורך השנים האחרונות בפעילות עם משרדי הממשלה השונים. יתר על כן, אחוז המימון הגבוה, שאינו מתקציב המדינה, שמעמיד המכון לצורך קידום פרויקטים חברתיים הינו משמעותי ביותר.
10. גוינט ישראל - מכון ברוקדייל, משתתף ב-50% מעלות הפרויקט.
11. על המשרד לדאוג לכך, כי גוינט ישראל - מכון ברוקדייל, בהתקשרותו עם צדדים נוספים יפעל לפי תקנה 3(18)(ב) לתקנות חובת המכרזים.
12. על המשרד להקפיד על ניתוח של מבנה העלויות, התימחור וסבירות המחירים בפרויקט זה.
13. מר גל לנדו, רפרנט בריאות ביטוח לאומי וקליטה, בחוות דעתו מיום 6 ביולי 2016, ממליץ לאשר את ההתקשרות באישור מר נחמיה קינד, סגן בכיר לחשבת הכללית משרדים חברתיים. תוך שהבהירו, כי ארגון הגוינט הציג למשרד את האישורים הנדרשים בהתאם לתקנה 3(18)(א) - 3(18)(ב) לתקנות חובת המכרזים, המהווים תנאי להתקשרות.

עו"ד לירז דמביץ-כהן

רו"ח אלכסיתן

מר יובל רז

רשמה: אליה סגולה

אישור החשבת הכללית: אני מאשרת את המשך ההתקשרות בפטור ממכרז, לפי תקנה 3(18) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

גב' מיכל עבאדי-בויאנג'ו

תאריך